**Вопрос:** *Какие существуют нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?*

**Ответ:** В соответствии с Приказом Федерального агентства по рыболовству от 13.11.2017 № 753 «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и государственного надзора за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства» (далее – Приказ № 753) и во исполнение пункта 30 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, согласно приложению № 1 к настоящему Приказу № 753.

В перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, входят следующие нормативно-правовые документы, с кратким описанием круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования с указанием на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в соответствии с приложением № 1 к Приказу № 753, а именно (выписка из Приложения 1):

I. Федеральные законы:

1. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»:

- статьи 47-50 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания);

- статьи 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 29.1, 29.2, 33.1, 33.2, 33.3, 33.4, 33.7, 34, 43.1 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие рыболовство);

- статья 44 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие мероприятия по рыбохозяйственной мелиорации);

- статья 45 (индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов);

- статья 46 (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие акклиматизацию водных биоресурсов).

2. Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- статьи 6, 9, 13, 14 (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие аквакультуру (рыбоводство)).

3. Водный кодекс Российской Федерации:

- пункты 1, 2 статьи 3, часть 4 статьи 5, статьи 6, 8, статья 11, часть 4 статьи 35, статьи 42, 44, 55, 56, 58, 60, 61, 62, 65 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

4. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»:

- статьи 22, 28 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

- статьи 6, 16.1 (органы государственной власти субъекта Российской Федерации).

5. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

- статья 3, часть 3 статьи 22, статья 32, часть 2 статьи 51, статьи 34 - 52, 67, 77, 78 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации:

- часть 2 статьи 7.2, статьи 8.34, 8.42, 11.6, 11.7, 11.8 - 11.11, 11.17, 17.7, 17.9, часть 1 статьи 19.4, 19.4.1, часть 1 статьи 19.5, 19.6, 19.7, 19.26 и 20.25 (физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица);

- часть 2 статьи 7.2; статьи 8.33, 8.34, 8.36, 8.38; часть 1 статьи 8.42, часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.5, статьи 19.6, 19.7 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания);

- часть 2 статьи 7.2, часть 1 статьи 7.11, статья 8.34, 8.36, части 2, 3 статьи 8.37, статья 11.6, части 1, 2 статьи 11.7, 11.8, статьи 11.9 - 11.11 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие рыболовство);

- статья 8.36 (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие аквакультуру (рыбоводство)).

II. Постановления Правительства Российской Федерации:

7. Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384:

- пункты 4, 5 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

8. Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380:

- в полном объеме (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания)

9. Правила установления рыбоохранных зон, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2008 г. № 743:

- пункты 15 – 17 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

10. Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 г. № 997:

- пункты 3, 5, 11, 13, 18, 19, 20, 21, 26, 29, 32 (индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

11. Правила организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 г. № 99:

- в полном объеме (индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов).

12. Положение об осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 921:

- в полном объеме (юридические лица, осуществляющие рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях).

III. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

13. Порядок определения особенностей создания и эксплуатации зданий, строений, сооружений для целей аквакультуры (рыбоводства), утвержденные приказом Минсельхоза России от 6 апреля 2015 г. № 129:

- в полном объеме (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие аквакультуру (рыбоводство).

14. Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2016 г. № 552:

- в полном объеме (индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

15. Порядок осуществления рыболовства в целях и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный приказом Госкомрыболовства России от 11 апреля 2008 г. № 315:

- в полном объеме (коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющие рыболовство).

16. Порядок осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов, утвержденный приказом Росрыболовства от 6 мая 2010 г. № 433:

- в полном объеме (юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие акклиматизацию водных биологических ресурсов)

17. Правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Минсельхоза России от 18 ноября 2014 г. № 453:

- в полном объеме (физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, осуществляющие рыболовство).

18. Порядок подготовки и утверждения планов искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, утвержденный приказом Минсельхоза России от 20 октября 2014 г. № 395:

- в полном объеме (индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов).

19. Порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, утвержденный приказом Минсельхоза России от 26 декабря 2014 г. № 530:

- в полном объеме (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие мероприятия по рыбохозяйственной мелиорации).

20. Формы акта выпуска водных биологических ресурсов в водный объект рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Минсельхоза России от 7 ноября 2014 г. № 434:

- в полном объеме (индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие мероприятия по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов).

21. Порядок предоставления отчетности об объеме выпуска в водные объекты и объеме изъятия из водных объектов объектов аквакультуры, утвержденный приказом Минсельхоза России от 25 ноября 2014 г. № 471:

- в полном объеме (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие аквакультуру (рыбоводство)).

22. Порядок осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, утвержденный приказом Росрыболовства от 1 июня 2009 г. № 437:

- в полном объеме (физические и юридические лица, в отношении которых принято решение о предоставлении им водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях).

23. Порядок осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), утвержденный приказом Минсельхоза России от 10 ноября 2014 г. № 437:

- в полном объеме (юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства)).

IV. Нормативные правовые акты органов государственной власти СССР и РСФСР, нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР.

24. Положение об охране рыбных запасов и о регулировании рыболовства в водоемах СССР, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 15 сентября 1958 г. № 1045:

- пункты 11, 12, 13 (физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, осуществляющие рыболовство, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

V. Иные нормативные документы, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации.

25. Правила подготовки и заключения договора водопользования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165:

- в полном объеме (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

26. Правила подготовки и принятия решений о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 844:

- в полном объеме (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

27. Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденная приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166:

- в полном объеме (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

28. Методические указания по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденные приказом Росрыболовства от 4 августа 2009 г. № 695:

- в полном объеме (индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

29. Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденная приказом Минприроды России от 17 декабря 2007 г. № 333:

- в полном объеме (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

30. Свод правил СП 101.13330.2012 "СНиП 2.06.07-87 «Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения», утвержденный приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 г. № 267:

- подпункт 7.4, пункты 8, 9 (физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иную деятельность, оказывающую воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания).

**Вопрос:** Какие документы могут требовать должностные лица Росрыболовства при исполнении служебных обязанностей у физических лиц при проведении мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения?

**Ответ:** В соответствии со статьей 43.3 Закона о рыболовстве и положениями Административного регламента, должностные лица Росрыболовства, при проведении мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах рыбохозяйственного значения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- запрашивать и получать от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения ими обязательных требований;

- запрашивать у граждан в целях проверки документы на право добычи (вылова) водных биоресурсов.

**Вопрос:** Каковы особенности правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях, связанных с применением положений части 3 статьи 8.37 КоАП РФ.

**Ответ:** Частью 3 статьи 8.37 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 2 (нарушение правил, регламентирующих охоту и рыболовство) настоящей статьи.

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», а также абзацами 11 и 12 части первой статьи 6, частями третьей и четвертой статьи 16.1, статьями 16.2 и 49.1 настоящего Федерального закона.

Пунктом 16 статьи 1 Закона о рыболовстве раскрыто понятие любительское и спортивное рыболовство как деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов в целях личного потребления и в рекреационных целях.

Исходя из приведенного определения следует, что деятельность по добыче (вылову) ВБР при осуществлении любительского и спортивного рыболовства осуществляется только в личных целях, т.е. в целях удовлетворение личных потребностей в ВБР или в рекреационных целях, т.е. в целях отдыха, проведения свободного времени.

Таким образом, исходя из приведенных норм, следует, что для того, чтобы нарушить правила пользования ВБР, эти объекты необходимо добыть не в целях личного потребления и (или) в целях рекреации, при этом, необходимо установить причинно-следственную связь между самим фактом добычи объектов животного мира и последующим нарушением правил их пользования, выражающимся в наличии умысла у лица, допустившего такое нарушение.

Вместе с тем следует отметить, что пп. «о» п. 11 Положения об охране рыбных запасов и о регулировании рыболовства в водоемах СССР, утвержденного Постановлением Совмина СССР от 15.09.1958 № 1045 установлен запрет для всех частных лиц, независимо от того, кем добыты ВБР, каким способом и в каких целях. Также следует учитывать, что указанный запрет на продажу относится только к ценным видам рыб, за незаконный вылов, добычу или уничтожение которых предусматривается взыскание с граждан причиненного ими ущерба (по утвержденным таксам).

Перечень особо ценных и ценных ВБР установлен приказам Федерального агентства по рыболовству от 16.03.2009 № 191 «Об утверждении Перечня особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства».

**Вопрос:** Каковы особенности правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях, связанных с движением и стоянкой транспортных средств на льду.

**Ответ:** В соответствии с частями 1, 2 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ), водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Согласно пункта 4 части 15 статьи 65 ВК РФ в границах водоохранных зон запрещаются движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

Частью 1 статьи 8.42 КоАП РФ установлена административная ответственность за использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

Таким образом, действия лиц, допустивших выезд, движение и стоянку транспортных средств на лед с использованием водоохранной зоны водного объекта в отсутствие дорог, имеющих твердое, необходимо квалифицировать по части 1 статьи 8.42 КоАП РФ.

При этом следует учитывать, что в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 10.01.2009 года № 17 «Об утверждении правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов» (далее – Постановление), органы государственной власти обеспечивают размещение специальных информационных знаков на всем протяжении границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в характерных точках рельефа, а также в местах пересечения водных объектов дорогами, в зонах отдыха и других местах массового пребывания граждан и поддержание этих знаков надлежащем состоянии.

Таким образом, по смыслу указанного Постановления, предупреждающие знаки размещаются в определенных местах, отвечающих приведенным критериям. При этом, стоянка транспортных средств осуществляется непосредственно на льду, то есть на самом водном объекте, что очевидно не требует дополнительного подтверждения знаками о границах водоохранной зоны этого водного объекта.

**Вопрос:** Каковы особенности правоприменительной практики, касающейся порядка и оснований привлечения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих промышленное рыболовство, к административной ответственности по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ и части 2 статьи 8.37 КоАП РФ.

**Ответ:** Согласно основным понятиям, установленным статьёй 1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве), под:

- промышленным рыболовством понимается предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов (п. 10 ч. 1);

- разрешением на добычу (вылов) водных биоресурсов понимается документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов (п. 19 ч. 1).

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона о рыболовстве, промышленное рыболовство осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с частями 3 и 4 статьи 16 Закона о рыболовстве с использованием или без использования судов рыбопромыслового флота.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве, рыболовство, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Согласно части 4 статьи 16 Закона о рыболовстве, рыболовство, представляющее собой предпринимательскую деятельность, запрещается осуществлять иностранным лицам и указанным в части 3 статьи 16 Закона о рыболовстве лицам с судов, принадлежащих иностранным лицам, если иное не предусмотрено Законом о рыболовстве и другими федеральными законами.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о рыболовстве, для осуществления промышленного рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается, указанные водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании договоров, предусмотренных статьей 33.1 настоящего Закона о рыболовстве, о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

 Для осуществления промышленного рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, указанные водные биоресурсы предоставляются в пользование на основании решений органов государственной власти или договоров, предусмотренных статьей 33.3 Закона о рыболовстве, о предоставлении рыбопромыслового участка и статьей 33.4 Закона о рыболовстве, пользования водными биоресурсами.

Согласно части 2.1 статьи 33.1 Закона о рыболовстве, для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации право на добычу (вылов) водных биоресурсов возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов и договора о предоставлении рыбопромыслового участка, за исключением случаев, если осуществление указанных видов рыболовства допускается без предоставления рыбопромыслового участка.

Согласно части 2.1 статьи 33.4 Закона о рыболовстве, для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации право на добычу (вылов) водных биоресурсов возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании договора пользования водными биоресурсами и договора о предоставлении рыбопромыслового участка, за исключением случаев, если осуществление указанных видов рыболовства допускается без предоставления рыбопромыслового участка.

В зоне полномочий Управления промышленное рыболовство осуществляется в 7 субъектах Российской Федерации: Вологодской (Череповецкий район), Ивановской, Костромской, Нижегородской, Тверской, Ярославской и Смоленской областях.

Таким образом, на территории ответственности Управления промышленное рыболовство осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по договору о предоставлении рыбопромыслового участка на основании договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов и (или) договора пользования водными биоресурсами.

Согласно части 1 статьи 33.3 Закона о рыболовстве, по договору о предоставлении рыбопромыслового участка одна сторона - орган государственной власти обязуется предоставить другой стороне - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыбопромысловом участке.

При этом, согласно статье 34 Закона о рыболовстве, при осуществлении промышленного рыболовства, выдается разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов.

На основании изложенного, при осуществлении промышленного рыболовства на рыбопромысловом участке требуется получение разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в порядке, установленном главой 4 Закона о рыболовстве.

Объектом административного правонарушения по статье 7.11 КоАП РФ является нарушение установленного порядка реализации права собственности Российской Федерации на объекты животного мира или водные биологические ресурсы.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в совершении действий по пользованию объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная уступка права пользования на указанные объекты.

Под самовольной уступкой права следует понимать передачу разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов без соответствующего оформления в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2008 № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений».

В качестве субъекта административной ответственности выступают граждане, должностные и юридические лица.

С субъективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины.

На основании изложенного, при осуществлении промышленного рыболовства на рыбопромысловом участке, на основании указанных выше договоров, без соответствующего разрешения, либо с нарушением условий такого разрешения или самовольная уступка права на добычу (вылов) водных биоресурсов, подпадает под санкцию части 1 статьи 7.11 КоАП РФ.

Однако, при этом, следует иметь ввиду, что главой 7 КоАП РФ предусмотрена ответственность за административные правонарушения в области охраны собственности, тогда как главой 8 КоАП РФ предусмотрена ответственность за административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования.

В силу части 2 статьи 8.37 КоАП РФ основанием для привлечения к административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц является нарушение правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса.

Из анализа вышеуказанных положений КоАП РФ следует, что статья 7.11 КоАП РФ носит общий характер и предусматривает ответственность за отсутствие разрешения, если разрешение обязательно, либо за нарушение условий, предусмотренных разрешением, в то время как нормы части 2 статьи 8.37 КоАП РФ являются специальными и предусматривают ответственность за нарушение (несоблюдение, невыполнение) правил добычи (вылова) водных биоресурсов.

Также следует отметить положения части 2 статьи 4.4 КоАП РФ, согласно которым при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Таким образом действия граждан, должностных и юридических лиц, осуществляющих промышленное рыболовство на рыбопромысловом участке на территории ответственности Управления, допустивших нарушение Правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 18.11.2014 № 453 (далее – Правила), подлежат квалификации по части 2 статьи 8.37 КоАП РФ, в иных случаях, не поименованных в Правилах (в части касающейся разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов), по части 1 статьи 7.11 КоАП РФ.

Следует обратить внимание на квалификацию действий граждан, должностных и юридических лиц, осуществляющих рыболовство вне места, определенного договором о предоставлении рыбопромыслового участка и разрешением на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Как указано выше, согласно договору о предоставлении рыбопромыслового участка (далее – договор) предоставляется право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыбопромысловом участке, при этом для реализации указанного права выдается разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов (далее – разрешение). В договоре и разрешении указываются сведения о рыбопромысловом участке (порядковый номер, наименование участка и (или) границы акватории), т.е. право на добычу (вылов) водных биоресурсов предоставляется в конкретном месте и, как следствие, при осуществлении рыболовства вне места, определенного договором и (или) разрешением, указанные действия следует квалифицировать по части 2 статьи 8.37 КоАП РФ, а при наличии на то оснований - по статье 256 УК РФ.

Примеры нарушений правил осуществления рыболовства приведены в пункте 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.11.2010 № 27 «О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство», например:

- добыча (вылов) водных биоресурсов без разрешительных документов, если их получение является необходимым условием осуществления этой деятельности (то есть без разрешения на добычу (вылов), без путевки для осуществления любительского и спортивного рыболовства);

- нарушение условий, предусмотренных разрешительным документом на добычу (вылов), в частности несоблюдение целей, указанных в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов (промышленных, научных, контрольных, рыбоводных);

- добыча (вылов) в районах, не определенных в разрешении, с нарушением установленных сроков, не указанными в разрешении орудиями или способом, в большем количестве, чем предусмотрено разрешением;

- несоблюдение установленных запретов (например, в отношении периода, орудий, способов лова, мест добычи (вылова) при осуществлении любительского и спортивного рыболовства);

- осуществление рыболовства при отсутствии на судне специальных средств технического контроля, обеспечивающих постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и (или) других технических средств контроля, когда оснащение судна такими средствами является обязательным;

- отсутствие учета либо ненадлежащий учет водных биоресурсов в промысловом журнале и (или) иных отчетных документах при условии, что законодательством установлена обязанность по ведению таких документов.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При этом, согласно части 3 указанной статьи, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Понятие должностного лица раскрыто в примечании к указанной статье, и в рассматриваемом обзоре под должностным лицом следует понимать лицо, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций. Также, согласно указанному примечанию, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если КоАП РФ не установлено иное.

Согласно пункту 22 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», если административное правонарушение не связано с предпринимательской деятельностью, индивидуальный предприниматель несет ответственность как гражданин.

Таким образом, КоАП РФ предусматривает возможность как выбора лица, привлекаемого к административной ответственности: юридическое лицо или его должностное лицо (физическое лицо), так и одновременного привлечения к административной ответственности юридического лица и должностного лица (физического лица), осуществляющего трудовые функции в нем.